**Аналіз регуляторного впливу**

до проекту розпорядження голови Волинської обласної державної адміністрації «Про встановлення тарифів на платні послуги, які надаються комунальним підприємством «Ковельська поліклініка Волинської обласної ради»

**І.** Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

В умовах дефіциту бюджетних коштів необхідно враховувати, що важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров’я є платні послуги, що надаються державними та комунальними медичними закладами.

Протягом останніх років значно збільшились закупівельні ціни на матеріали, медикаменти, тарифи на комунальні послуги, збільшився рівень заробітної плати працівників закладів охорони здоров’я за рахунок підвищення мінімальної заробітної плати згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров’я України. Діючі на сьогодні тарифи не забезпечують покриття витрат, пов’язаних з наданням платних медичних послуг. Враховуючи невідповідність діючих тарифів фактичним витратам закладів охорони здоров’я, виникла необхідність проведення нових розрахунків вартості платних послуг комунального підприємства «Ковельська поліклініка Волинської обласної ради».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

1. Цілі державного регулювання

До основних цілей регуляторного акту належать:

- забезпечення надання якісних медичних послуг за доступними тарифами та інтересів комунального підприємства «Ковельська поліклініка Волинської обласної ради» щодо відшкодування витрат на надання послуг;

- покращення умов для надання платних послуг;

- залучення коштів до спеціального фонду, які будуть спрямовані на поліпшення рівня матеріально-технічного стану;

- затвердження економічно обґрунтованих розмірів тарифів на платні послуги.

**ІІІ.** Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін. |
| Альтернатива 2 | Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів. на послуги. |
| Альтернатива 3 | Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін. | Відсутні | - Зменшення надходжень до бюджету;  - збільшення навантаження на бюджет. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги. | Відсутні | Невідповідність зазначеного регуляторного акту вимогам чинного законодавства, зокрема, постанові КМУ від 25.12.1996 № 1548. |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги. | - Встановлення тарифів на платні медичні послуги на економічно обґрунтованому рівні;  - стабілізація фінансового стану поліклініки за рахунок коштів спеціального фонду. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін. | Дозволяє споживачам послуг не витрачати додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги. | - Додаткові витрати поліклініки;  - відсутність розвитку матеріально-технічної бази поліклініки;  - неможливість надання медичних послуг у повному обсязі та належної якості. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги. | Відсутні | Можливе надмірне зростання вартості послуг та недоступність для більшості населення. |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги. | - Забезпечення громадян якісними послугами за економічно обґрунтованими тарифами;  - можливість підприємства щодо відшкодування витрат на надання послуг | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 6 | 10 | 7 | 2 | 25 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 24 | 40 | 28 | 8 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін. | Відсутні | Додаткові витрати бюджетних коштів для поліклініки. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги. | Відсутні | Можливе необґрунтоване завищення розміру вартості послуг та, як наслідок, недоступність послуг для більшості споживачів. |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги. | - Приведення тарифів на платні медичні послуги у відповідність до витрат;  - покращення якості медичних послуг та матеріально-технічної бази поліклініки;  - можливість отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами. | Збільшення тарифів на платні послуги дадуть змогу для покращення надання медичних послуг та покриття витрат на їх надання. |

Кількісне визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, грн.** |
| Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін. | 5660,69 |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги. | Обчислити немає можливості |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги. | 6289,65 |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Найбільш оптимальним альтернативним способом досягнення цілей є встановлення тарифів на послуги комунального підприємства «Ковельська поліклініка Волинської обласної ради» відповідно до проекту розпорядження голови облдержадміністрації «Про встановлення тарифів на платні послуги, які надаються комунальним підприємством «Ковельська поліклініка Волинської обласної ради», у економічно обґрунтованому розмірі.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал**  **результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін. | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги. | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми та не можливе без внесення відповідних змін до законодавчих документів. |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги. | 3 | При прийнятті даного регуляторного акту усі важливі проблемні аспекти вирішуються та будуть досягнуті майже повною мірою. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди**  **(підсумок)** | **Витрати**  **(підсумок)** | **Обґрунтування**  **відповідного**  **місця**  **альтернативи у рейтингу** |
| Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін. | - Вигоди для поліклініки відсутні;  - дозволяє споживачам послуг не витрачати додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги. | - Додаткові витрати;  - збиткова діяльність поліклініки. | - При збереженні існуючих тарифів цілі регуляторного акту не будуть досягнуті;  - не відповідає вимогам чинного законодавства України щодо економічної обґрунтованості тарифів. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги. | Відсутні | Можливе необґрунтоване підвищення тарифів, як наслідок – надмірна плата за отримані послуги споживачами. | - Цілі регуляторного акту не будуть досягнуті;  - не відповідає вимогам чинного законодавства України;  - можливе зростання вартості послуг та їх недоступність для більшості населення. |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги. | - Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня;  - покращення якості медичних послуг на сучасному рівні. | Відсутні | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін. | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми. | Х |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги. | Не можливе без внесення відповідних змін до законодавчих документів. | Х |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги. | - Надання якісних послуг за економічно обґрунтованою вартістю;  - покращення результатів фінансово-господарської діяльності поліклініки | У разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати тощо розмір вартості послуг буде переглянутий поліклінікою. |

Найбільш сприятливою альтернативою є прийняття регуляторного акту, оскільки воно передбачає правове врегулювання надання медичних послуг населенню за економічно обґрунтованими тарифами, дозволить задовольнити попит споживачів в отриманні якісних медичних послуг, матиме позитивний вплив на покращення фінансового стану поліклініки, зменшення витрат бюджетних коштів.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акту не потребує додаткових витрат бюджетних коштів.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Механізмом розв’язання проблеми є прийняття розпорядження голови обласної державної адміністрації «Про встановлення тарифів на платні послуги, які надаються комунальним підприємством «Ковельська поліклініка Волинської обласної ради». Затвердження тарифів на платні послуги дозволять задовольнити попит споживачів в отриманні якісних медичних послуг, скоротити бюджетне фінансування за рахунок отримання додаткового джерела фінансування, яке буде направлено не лише на покриття прямих витрат поліклініки, а й спрямування коштів на придбання нового, сучасного, більш функціонального медичного обладнання, удосконалення матеріально-технічної бази, що в свою чергу підвищить якість надання медичних послуг.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

**Тест малого підприємництва ( М – Тест)**

1. Консультації з представниками великого, середнього та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єкти великого, середнього та малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведені розробником у період з 01.11.2018 по 01.01.2019.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№№**  **з/п** | **Види консультацій (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет – консультації прямі (інтернет – форуми, соціальні мережі тощо), запити ( до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій,**  **осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1 | Робочі зустрічі, наради (консультації):  - ПК ВЧД – 14  - ТЧ – 7  - ДН -3  - ВЧДЕ – 8  - ПЧ -10  - ШЧ -12 | 6 | Надана інформація про вартість та якість проведення послуг. |
| 2 | Телефонні розмови :  - МЧ Львів  - ПЧЛ – 1  - ЕЧ -7  - НОР – 1  - КМС – 123  - РПЧ – 3  - ПАТ «Сільмаш»  - ПЧ – 19  - ВОХР  - АЗС | 10 | Уточнення інформації щодо витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання. |
| 3 | - П/поїзд  - Ковель вапно | 2 | Надана інформація про вартість та якість проведення послуг. |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єкти малого підприємництва.

Кількість суб’єктів малого підприємництва (великого, середнього та мікро-) становить 25 одиниць, у тому числі великого − 6 одиниць, середнього − 10 одиниць та мікропідприємництва − 2 одиниці. Питома вага суб’єктів господарювання, на які проблема має вплив, у загальній кількості суб’єктів становить: серед великих підприємств – 24 %, середніх – 40 %, мікропідприємств – 8 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання»).

3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Найменування оцінки** | **У перший рік**  **(стартовий рік впровадження регулювання 2019 р),**  **грн.** | **Періодичні**  **(за наступний рік 2020 ), грн.** | **Витрати за п’ять років** |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів великих підприємств, середніх та мікро малого підприємництва на виконання вимог регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування. | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали). | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування). | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури (уточнити) | 1337690,28 | 1337690,28 | 6688451,40 |
| 1) | ПК ВЧД – 14 | 494802,00 | 494802,00 | 2474010,00 |
| 2) | ТЧ – 7 | 186925,20 | 186925,20 | 934626,00 |
| 3) | ДН -3 | 136659,60 | 136659,60 | 683298,00 |
| 4) | ВЧДЕ – 8 | 85765,68 | 85765,68 | 428828,40 |
| 5) | ПЧ -10 | 130376,40 | 130376,40 | 651882,00 |
| 6) | ШЧ -12 | 75398,40 | 75398,40 | 376992,00 |
| 7) | МЧ Львів | 5340,72 | 5340,72 | 26703,60 |
| 8) | ПЧЛ – 1 | 6597,36 | 6597,36 | 32986,80 |
| 9) | ЕЧ -7 | 15708,00 | 15708,00 | 78540,00 |
| 10) | НОР – 1 | 84823,20 | 84823,20 | 424116,00 |
| 11) | КМС – 123 | 14137,20 | 14137,20 | 70686,00 |
| 12) | РПЧ – 3 | 23562,00 | 23562,00 | 117810,00 |
| 13) | ПАТ «Сільмаш» | 32044,32 | 32044,32 | 160221,60 |
| 14) | ПЧ – 19 | 8168,16 | 8168,16 | 40840,80 |
| 15) | ВОХР | 17904,12 | 17904,12 | 89520,60 |
| 16) | АЗС | 2199,12 | 2199,12 | 10995,60 |
| 17) | П/поїзд | 5654,88 | 5654,88 | 28274,40 |
| 18) | Ковель вапно | 11623,92 | 11623,92 | 58119,60 |
| 6 | Разом, гривень | 74316,13 | 74316,13 | 371580,65 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 18 | 18 | 18 |
| 8 | Сумарно, гривень | 1337690,28 | 1337690,28 | 6688451,40 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 4,68 | 4,68 | 23,40 |
| 10 | |  |  | | --- | --- | | Процедури організації виконання вимог регулювання |  | | 11,70 | 11,70 | 58,50 |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 16,38 | 16,38 | 81,90 |
| 15 | Кількість суб’єктів великого, середнього, мікро підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 18 | 18 | 18 |
| 16 | Сумарно, гривень | 294,84 | 294,84 | 1474,20 |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Показник** | **Перший рік регулювання ( стартовий 2019 р.)** | **За п’ять років** |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання | 1337690,28 | 6688451,40 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 294,84 | 1474,20 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 0 | 0 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 0 | 0 |

5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання немає потреби, тому що прийняття даного регуляторного акту враховує інтереси зацікавлених осіб: держави, суб’єктів господарювання великого, середнього та малого бізнесу, поліклініки, як суб’єкта господарювання, та населення і передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає комунальне підприємство «Ковельська поліклініка Волинської обласної ради», що відповідає потребам у вирішенні проблем:

- надання якісних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами;

- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікарні;

- використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг, відповідно до постанови КМУ від 25.12.1996 № 1548.

VIІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта не обмежена. Зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби − за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

* значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров’я України;
* зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, теплопостачання тощо;
* ріст закупівельних цін на матеріали, медикаменти, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності:

1. Собівартість платних послуг.

2. Обсяги надання послуг.

3. Кількість скарг.

4. Якість надання послуг.

5. Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов’язаних з дією акта.

6. Кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

7. Розмір коштів і час, що витрачатимуться закладами охорони здоров'я та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта.

8. Рівень проінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитися шляхом аналізу статистичних та фінансових показників діяльності комунального підприємства «Ковельська поліклініка Волинської обласної ради», що будуть мати відображення у відповідних звітах про результативність регуляторного акту.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акту здійснюватиметься під час обговорювання проекту шляхом аналізу зауважень та пропозицій, до початку набуття ним чинності.

Повторне відстеження регуляторного акту буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується проводитиметься один раз на три роки з дня виконання заходів повторного відстеження результативності цього акту.